

Uchwała Nr
Rady Miejskiej Turku
z dnia r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej nagrywania i publikowania jawnych
posiedzeń komisji rady**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U z 2018 r. poz. 870 ze zm.), Rada Miejska Turku uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną petycję wniesioną w dniu 21 września 2026 r. w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej Turku.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY
Anna Szczepocka

Uzasadnienie

W dniu 21 września 2026 r. do Rady Miejskiej Turku wpłynęła petycja dotycząca wprowadzenia obowiązku rejestrowania, co najmniej w formie nagrania dźwiękowego, wszystkich jawnych posiedzeń komisji Rady Miejskiej Turku oraz publikowania tych nagrań w Biuletynie Informacji Publicznej lub na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Turku. Wnioskodawca postuluje objęcie tym obowiązkiem wszystkich komisji, zarówno stałych, jak i doraźnych, w tym również posiedzeń odbywających się poza siedzibą Urzędu, oraz zapewnienie odpowiedniego archiwizowania nagrań i stosowania procedur chroniących dane osobowe oraz informacje prawnie chronione.

Po analizie treści petycji Rada Miejska Turku uznała, że przedstawione postulaty nie zasługują na uwzględnienie.

Zgodnie z art. 11b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) działalność organów gminy jest jawna, a ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut gminy. Obowiązujące przepisy zapewniają zatem mieszkańcom możliwość zapoznawania się z działalnością komisji rady gminy, uczestniczenia w ich jawnych posiedzeniach oraz dostępu do dokumentacji związanej z ich pracą.

Przepisy prawa nie ustanawiają jednak ogólnego obowiązku nagrywania i publikowania nagrań ze wszystkich jawnych posiedzeń komisji rady gminy. Należy odróżnić zasadę jawności posiedzeń od obowiązku ich rejestrowania i udostępniania nagrań. Sam fakt, że posiedzenie komisji jest jawne, nie oznacza automatycznie konieczności utrwalania jego przebiegu w formie audiowizualnej lub dźwiękowej.

Rada Miejska Turku dostrzega, że rejestrowanie posiedzeń komisji mogłoby stanowić dodatkową formę informowania mieszkańców o działalności samorządu. Nie oznacza to jednak, że wprowadzenie takiego rozwiązania w odniesieniu do wszystkich komisji jest niezbędne dla realizacji ustawowej zasady jawności. W ocenie Rady obowiązujące regulacje prawne oraz dotychczasowe formy udostępniania informacji o działalności komisji zapewniają mieszkańcom możliwość zapoznania się z ich pracami.

Należy również uwzględnić kwestie związane z ochroną danych osobowych oraz informacji prawnie chronionych. Podczas posiedzeń komisji mogą być poruszane zagadnienia wymagające szczególnej ostrożności przy udostępnianiu informacji, a w wypowiedziach uczestników mogą pojawić się dane osobowe lub inne informacje, których publikacja podlega ograniczeniom wynikającym z przepisów prawa. Publikowanie nagrań wymagałoby zatem każdorazowej analizy ich treści, a w razie potrzeby odpowiedniego zabezpieczenia lub usunięcia fragmentów zawierających informacje podlegające ochronie. Wiązałoby się to z dodatkowymi obowiązkami organizacyjnymi oraz koniecznością zapewnienia prawidłowego przebiegu procesu przygotowania nagrań do publikacji.

Wprowadzenie obowiązkowego nagrywania i publikowania wszystkich posiedzeń komisji wiązałoby się ponadto z koniecznością poniesienia dodatkowych kosztów z budżetu miasta. Obecnie jedynie sala posiedzeń Urzędu Miejskiego w Turku jest wyposażona w system umożliwiający profesjonalną rejestrację obrazu i dźwięku. Posiedzenia komisji odbywają się jednak również w innych salach, które nie posiadają odpowiedniej infrastruktury technicznej. Realizacja postulatu wnoszącego petycję wymagałaby zatem wyposażenia tych pomieszczeń w systemy kamer i mikrofonów, system nagłośnienia oraz zakup przenośnych pulpitów dla radnych, a także wykonania niezbędnych instalacji technicznych. W niektórych przypadkach konieczne mogłoby być również przeprowadzenie prac remontowych w celu dostosowania pomieszczeń do montażu i prawidłowego funkcjonowania urządzeń. Wszystkie te działania wiązałyby się z dodatkowymi wydatkami z budżetu miasta, zarówno na etapie wdrożenia systemu, jak i jego późniejszej eksploatacji. Należy ponadto zauważyć, że część posiedzeń komisji ma charakter wyjazdowy i odbywa się w terenie, poza siedzibą Urzędu Miejskiego w Turku. W takich przypadkach zapewnienie rejestracji obrazu i dźwięku wymagałoby wykorzystania odpowiedniego sprzętu przenośnego oraz zapewnienia warunków technicznych umożliwiających prawidłowe utrwalenie przebiegu posiedzenia. Mogłoby to powodować dodatkowe trudności organizacyjne i techniczne, a także generować kolejne koszty. Zapewnienie jednolitego standardu rejestrowania wszystkich posiedzeń, niezależnie od miejsca ich odbywania się, wymagałoby więc opracowania i wdrożenia odrębnych rozwiązań organizacyjnych i technicznych.

Rada Miejska Turku podkreśla, że powyższe argumenty nie oznaczają, iż nagrywanie posiedzeń komisji jest niedopuszczalne. Dotyczą one zasadności wprowadzenia powszechnego, obligatoryjnego rozwiązania obejmującego wszystkie komisje, wszystkie posiedzenia oraz każdą lokalizację, w której odbywają się obrady. W ocenie Rady realizacja postulatu w tak szerokim zakresie wymagałaby poniesienia znacznych nakładów finansowych

i organizacyjnych, przy braku ustawowego obowiązku stosowania takiej formy dokumentowania posiedzeń.

Mając na uwadze obowiązujące przepisy prawa, istniejące mechanizmy zapewniania jawności działalności komisji, konieczność ochrony informacji prawnie chronionych, a także uwarunkowania techniczne, organizacyjne i finansowe, Rada Miejska Turku uznała petycję za niezastępującą na uwzględnienie.

Harald Serdini
Tobiasz Redos
Władimir Seliński
Grzegorz Wójcik
Arkadiusz Tomasz
Henryk Kępczak
Janusz Drzewiecki